



UNIONE COLLI MARITTIMI PISANI

(Comuni di Casale Marittimo, Castellina Marittima, Guardistallo, Montescudaio e Riparbella)

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2012

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Marco Menicagli



VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Dott. Marco Menicagli, *revisore* ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel (Testo Unico Enti Locali):

- ricevuto in data 23/12/2011 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2012, approvato dalla Giunta dell'Unione Colli Marittimi Pisani in data 23/12/2011 con delibera n. 2 e i relativi seguenti allegati obbligatori:

- bilancio pluriennale 2012/2014;
- relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta dell'Unione

nonché i seguenti documenti messi a disposizione:

- quadro di sintesi e piano di riparto delle spese relative all'esercizio 2012;
- prospetto della spesa di personale

- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 23/12/2012 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

L'organo di revisione premette che l'Unione Colli Marittimi Pisani è stata costituita - ai sensi dell'art. 32 del Tuel - tra i Comuni di Casale Marittimo, Castellina Marittima, Guardistallo, Montescudaio e Riparbella ai fini della gestione associata delle funzioni relative ai servizi di Polizia Locale - Istruzione, trasporto e refezione scolastica - Gestione tributi e che il 2012 costituisce il primo esercizio finanziario dell'Unione stessa.

**A. BILANCIO DI PREVISIONE 2012****1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2012, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie		<i>Titolo I:</i> Spese correnti	2.029.888,26
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	1.053.888,25	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	2.000,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	978.000,01		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti			
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti		<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	283.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	283.000,00
<i>Totale</i>	<i>2.314.888,26</i>	<i>Totale</i>	<i>2.314.888,26</i>
Avanzo di amministrazione		Disavanzo di amministrazione	
<i>Totale complessivo entrate</i>	2.314.888,26	<i>Totale complessivo spese</i>	2.314.888,26

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	2.031.888,26
spese finali (titoli I e II)	-	2.031.888,26
saldo netto da finanziare	-	
saldo netto da impiegare	+	



2. Verifica equilibrio corrente anno 2012

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titolo I	0,00	
Entrate titolo II	1.053.888,25	
Entrate titolo III	978.000,01	
Totale entrate correnti		2.031.888,26
Spese correnti titolo I		2.029.888,26
Differenza parte corrente (A)		2.000,00
Quota capitale amm.to mutui		0,00
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		0,00
Quota capitale amm.to altri prestiti		0,00
Totale quota capitale (B)		0,00
Differenza (A) - (B)		2.000,00

Tale differenza è destinata al finanziamento di spese del titolo II.

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Contributi regionali per libri di testo	10.000,00	10.000,00
Contributi regionali per borse di studio	2.350,00	2.350,00
Contributi regionali per P.I.A.	8.500,00	8.500,00
Contributi regionali scuole infanzia paritarie	2.600,00	2.600,00
Contributi provinciali per P.I.A.	727.138,25	727.138,25

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

(Le risorse destinate a spese in conto capitale possono derivare dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto 2011, dall'avanzo corrente, e da entrate iscritte nei titoli IV e V del bilancio)

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:



Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione presunto		
- avanzo del bilancio corrente	2.000,00	
- alienazione di beni		
- altre risorse		
Totale mezzi propri		2.000,00
Mezzi di terzi		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	0,00	
- contributi regionali		
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi		
Totale mezzi di terzi		0,00
TOTALE RISORSE		2.000,00
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		2.000,00

B) BILANCIO PLURIENNALE

1. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

ANNO 2013

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2013 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	0,00	
Entrate titolo II	1.064.427,14	
Entrate titolo III	987.780,01	
Totale entrate correnti		2.052.207,15
Spese correnti titolo I		2.050.187,14
Differenza parte corrente (A)		2.020,01
Quota capitale amm.to mutui		0,00
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		0,00
Quota capitale amm.to altri prestiti		0,00
Totale quota capitale (B)		0,00
Differenza (A) - (B)		2.020,01

Tale differenza è destinata al finanziamento di spese del titolo II.

**ANNO 2014**

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2014 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	0,00	
Entrate titolo II	1.075.071,41	
Entrate titolo III	997.657,81	
Totale entrate correnti		2.072.729,22
Spese correnti titolo I		2.070.689,05
Differenza parte corrente (A)		2.040,17
Quota capitale amm.to mutui		0,00
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		0,00
Quota capitale amm.to altri prestiti		0,00
Totale quota capitale (B)		0,00
Differenza (A) - (B)		2.040,17

Tale differenza è destinata al finanziamento di spese del titolo II.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione delle caratteristiche generali;
 - individuazione degli obiettivi;
 - valutazione delle risorse;
 - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi e per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) individua i responsabili dei programmi e dei progetti, attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse.



VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2012

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2012, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

ENTRATE CORRENTI

TITOLO II

Trasferimenti correnti dalla Regione

Sono stati iscritti in bilancio trasferimenti regionali per complessivi Euro 323.450,00, tenuto conto del Decreto Dirigenziale n. 5309 del 23/11/2011 di assegnazione, ai sensi della L.R. n. 65/2010, del contributo di Euro 225.000,00 per l'anno 2011 per il finanziamento di funzioni associate.

I contributi regionali per libri di testo, borse di studio, progetti P.I.A. e scuole d'infanzia paritarie sono stati previsti sulla base delle previsioni definitive 2011 dei Comuni associati.

Trasferimenti correnti dalla Provincia

Sono stati iscritti in bilancio trasferimenti provinciali per complessivi Euro 727.138,25 tenuto conto sono stati previsti sulla base delle previsioni definitive 2011 dei Comuni associati.

TITOLO III

Proventi dei servizi pubblici

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2012 in € 701.000,00 sulla base delle previsioni definitive 2011 dei Comuni associati, così come la previsione di entrata di € 120.000,00 per rimborso spese di postalizzazione dei verbali di infrazione.

Si evidenzia che l'adozione della delibera di destinazione dei proventi contravvenzionali per violazioni al Codice della Strada è di competenza dei Comuni associati.

I proventi per concorso delle famiglie ai costi delle mense scolastiche sono stati previsti sulla base delle previsioni definitive 2011 dei Comuni associati.

I proventi per concorso delle famiglie ai costi del trasporto scolastico sono stati previsti sulla base delle previsioni definitive 2011 dei Comuni associati.



I proventi per concorso delle famiglie ai costi del servizio Ludobaby dei Comuni di Castellina M.ma e Casale M.mo sono stati previsti sulla base delle previsioni definitive 2011 dei Comuni associati.

Titolo I - SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti dell'esercizio 2012, classificate per intervento, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento	
	Bilancio di previsione 2012
01 - Personale	565.042,00
02 - Acquisto beni di cons. e materie prime	163.717,00
03 - Prestazioni di servizi	948.529,80
04 - Utilizzo di beni di terzi	
05 - Trasferimenti	308.682,46
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	
07 - Imposte e tasse	37.817,00
08 - Oneri straordinari gestione corr.	
09 - Ammortamenti di esercizio	
10 - Fondo svalutazione crediti	
11 - Fondo di riserva	6.100,00
Totale spese correnti	2.029.888,26

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2012 in € 562.542,00 è riferita a n. 28 dipendenti complessivamente comandati all'Unione da parte dei 5 Comuni, e precisamente

- n. 8 dipendenti dal Comune di Castellina M.ma, di cui n. 4 al 100%, n. 2 al 50%, n. 1 al 30% e n. 1 al 10%;
- n. 6 dipendenti dal Comune di Guardistallo, di cui n. 1 al 100%, n. 2 al 50%, n. 1 al 75%, n. 1 al 10% e n. 1 al 5%;
- n. 6 dipendenti dal Comune di Montescudaio, di cui n. 1 al 100%, n. 1 al 70%, n. 2 al 40%, n.1 al 20% e n. 1 al 10%;



- n. 5 dipendenti dal Comune di Casale M.mo, di cui n. 2 al 100%, n. 2 al 40% e n. 1 al 10%;
- n. 3 dipendenti dal Comune di Riparbella, di cui n. 2 al 100% e n. 1 al 10%.

La macrostruttura dell'Unione è stata approvata con delibera di Giunta n. 1 del 13/12/2011.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2012 al 2014 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante ai medesimi per l'anno 2010 nei rispettivi Comuni, come disposto dall'art.9, comma 1 del d.l. 78/2010.

Acquisto di bei e prestazioni di servizi

La previsione di spesa è stata effettuata sulla scorta delle previsioni definitive dell'esercizio 2011 relative ai vari servizi ora gestiti dall'Unione.

Trasferimenti

Nella previsione di spesa per trasferimenti è compreso il rimborso di Euro 208.867,46 in favore del Comune di Montescudaio costituito dall'eccedenza delle entrate da proventi contravvenzionali per violazioni al Codice della strada rispetto alla quota di spesa relativa alla gestione del servizio di Polizia locale di competenza del suddetto Comune.

Fondo svalutazione crediti

Non sono previsti stanziamenti a titolo di fondo svalutazione crediti.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel (non inferiore allo 0,30% e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste) ed è pari al 0,30 % delle spese correnti.

Titolo II - SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 2.000,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

Non sussistono previsioni di spesa in conto capitale finanziate con ricorso all'indebitamento.

Anticipazioni di cassa

Non sussistono previsioni di ricorso ad anticipazioni di tesoreria.



VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2012-2014

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate al Consiglio dell'Unione ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- ❑ della programmazione del fabbisogno di personale.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2012

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente.

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale.



CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto del parere espresso dal Responsabile del Servizio finanziario

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2012 e sui documenti allegati.

Montescudaio, lì 23/12/2011

**L'ORGANO DI REVISIONE
(Dott. Marco Menicagli)**